

Экономика предложения для АПК

Правительство по поручению Президента РФ продолжает работу над формированием **экономики предложения**. Она нацелена на создание в нашей стране современных индустриальных мощностей и отраслей, а также должна способствовать решению целого ряда системных задач, которые были определены главой государства, - от достижения технологического и финансового суверенитета до укрепления продовольственной безопасности.

О важности этого вопроса Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин говорил во время ежегодного отчета в Государственной Думе. Также развитию экономики предложения была посвящена стратегическая сессия, состоявшаяся 09.04.2024. По ее итогам даны ряд поручений, которые направлены на обеспечение достижения **целевых показателей экономического роста и снятие ограничений со стороны предложения**.

В рамках этих поручений отраслевые федеральные органы исполнительной власти разработают комплексы первоочередных мероприятий на 2024 - 2025 годы, направленных на наращивание предложения в соответствующих отраслях.

В частности, Минсельхозу РФ при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти поставлена задача подготовить комплекс первоочередных мероприятий, направленных на увеличение предложения продукции АПК. Они должны включать, в том числе, предложения по расширению льготного кредитования для создания дополнительных мощностей в животноводстве и птицеводстве, по корректировке демпферных механизмов на зерновые культуры для сохранения нормы экспортной маржи при колебаниях мировых цен для дальнейшего реинвестирования полученной прибыли в отрасль, по сокращению дефицита продовольственных товаров на региональных рынках, по уточнению производственных планов с учетом изменения структуры спроса. (Поручение Правительства РФ от 02.05.2024 «Михаил Мишустин дал поручения по развитию экономики предложения»).

Министр сельского хозяйства РФ Оксана Лут 01.11.2024 выступила на заседании программной комиссии партии «Единая Россия», посвященном финансированию национальных целей и приоритетов Народной программы партии в проекте федерального бюджета на 2025-2027 годы.

Как отметила Оксана Лут, проект бюджета предполагает сохранение всех действующих мер поддержки сельхозтоваропроизводителей. Особое внимание уделяется развитию малого агробизнеса. Так, в 2025 году продолжится реализация всех адресных мер поддержки фермеров и кооперативов. Дополнительно со следующего года Минсельхоз вводит гранты для начинающих предпринимателей из числа ветеранов боевых действий и участников специальной военной операции. Совместно с Россельхозбанком в регионах будет запущен поток «Школы фермеров» для участников СВО.

На поддержку аграриев новых регионов на трехлетний период планируется 19,8 млрд рублей, в том числе 4,8 млрд рублей в 2025 году. Средства пойдут на развитие растениеводства, животноводства и перерабатывающей промышленности, а также льготное кредитование. Кроме того, со следующего года в Донецкой и Луганской народных республиках, Херсонской и Запорожской областях заработает государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий».

Всего на поддержку мероприятий госпрограммы КРСТ на 2025-2027 годы предусмотрено почти 294 млрд рублей. Это позволит сохранить субсидирование ранее выданных кредитов по льготным программам и поможет обеспечить жильем 7 тыс. сельских семей.

Глава Минсельхоза напомнила, что для достижения национальных целей до 2030 года в сфере АПК сформирован новый нацпроект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». Важнейшим направлением его реализации станет обеспечение отрасли квалифицированными кадрами. Базовым звеном станут агротехнологические классы, где ребята будут знакомиться с основами сельского хозяйства.

В этом году в пилотном режиме агроклассы открыли в сельских школах 8 регионов, а к 2030 году их должно быть порядка 18 тыс. по всей стране.

Отдельно Оксана Лут рассказала о мерах по обеспечению аграриев современной сельскохозяйственной техникой. В проекте бюджета на 2025 год на эти цели заложено больше средств, чем в этом году. Сейчас совместно с депутатским корпусом и Минпромторгом идет поиск дополнительных источников финансирования для того, чтобы увеличить поддержку льготного лизинга почти в два раза.

Через несколько дней глава Минсельхоза Оксана Лут пообщалась с изданием «Ведомости» по ряду вопросов: о ситуации на рынке сливочного масла, гибели скота в Курской области и других актуальных темах. Затронуты были и вопросы финансирования в рамках Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432 (ред. от 04.11.2023) «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». Напомним, что начало действия новой его редакции - 09.11.2023. Это так называемая «Программа 1432».

Остановимся на ряде положений из ее интервью, опубликованному 05.11.2024.

По мнению Министра, сельское хозяйство – ключевая отрасль российской экономики. Хотя она обеспечивает менее 5% ВВП, проблемы аграриев ощущают все жители страны – и очень остро. При этом страна сохраняет статус ведущей державы по экспорту сельхозпродукции – прежде всего зерновых. В прошлом году поставки за рубеж принесли рекордные \$43,5 млрд, а инвестиции в российский АПК превысили 1 трлн руб. Этот год стал для сельхозпредприятий настоящим испытанием – к внешнеполитической турбулентности добавились погодные аномалии.

«В этом году аграрии столкнулись с беспрецедентно сложными погодными условиями. Весной ряд регионов пострадал от возвратных заморозков, летом – от засухи, а во время уборки – от обильных осадков. Все это привело к существенному снижению урожайности. По оценкам, недобор зерна из-за природных катаклизмов составит порядка 20–22 млн т.

Вместе с тем текущий год в очередной раз показал способность нашей отрасли адаптироваться и справляться со всеми сложностями. Благодаря слаженной работе на всех уровнях мы смогли минимизировать потери и не допустить критичного снижения производства. Например, погибшие из-за майских заморозков посевы были оперативно пересеяны на площади порядка 900 000 га, что позволило не потерять с них урожай. В итоге, несмотря на все сложности, результаты в этом году будут более чем достойные – урожай войдет в пятерку лучших в истории страны.

Ранее вице-премьер Дмитрий Патрушев говорил, что будет собрано около 130 млн т зерна. Эта цифра до конца года пересматриваться уже не будет. В целом в стране было посеяно зерновых с расчетом на урожай в 150 млн т, и если бы не климатические аномалии, то, безусловно, собрали бы больше, чем сейчас прогнозируем. С точки зрения технологий в сельском хозяйстве у нас все хорошо, но в этом году погода внесла свои коррективы».

(Отметим, что в Институте конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР) считают, что общий валовой сбор зерновых в текущем сезоне составит менее 125 млн тонн, из них пшеницы — 81,5–82,0 млн тонн).

Министр продолжила: «Здесь стоит, прежде всего, опираться на данные страховых компаний, от которых многие предприятия уже получили деньги. Это касается как гибели урожая, так и его частичной потери. Страховые выплаты с господдержкой составили 2,6 млрд руб. По итогам уборки урожая эта сумма может вырасти до 5,5 млрд руб. Кроме того, из резервного фонда правительства выделено 930 млн руб. на поддержку садоводческих хозяйств, пострадавших от заморозков. В целом для аграриев защитой от форс-мажоров природного характера должно стать именно страхование, и это зона ответственности и риски самих предприятий АПК. Отмечу, что есть соответствующая субсидия на уплату страховой премии, финансирование которой в следующем году будет увеличено на 1 млрд руб. На этот год выделялось 5 млрд руб».

Еще Министр отметила, что наблюдается дисбаланс на рынке сливочного масла в связи с ростом спроса данного продукта со стороны населения. Сейчас предприняты ряд оперативных мер. Импорт вырос на 20% год к году. Открыты поставки из Индии, Ирана, Турции. Надеемся, что ситуация с ценами может стабилизироваться в ближайшее время.

На фоне боевых действий в Курской области погибло около 25,7 голов КРС и 322,6 тыс. голов свиней. Ущерб оценивается в 3 млрд рублей. Запрошена дополнительная поддержка производителей.

Ситуация повлияла на оценку производства свинины в России. Прогноз Минсельхоза РФ — 6 млн тонн. Это соответствует уровню прошлого года. Ранее прогнозировался рост на 4% год к году. С Минфином РФ обсуждается возврат возможностей льготного кредитования для производителей свинины.

По мнению Оксаны Лут «Программа 1432» неэффективна и непрозрачна. Производитель может поднять цены на размер скидки, чтобы потом получить субсидию. Бюджеты, которые заложены на программу, необходимо перебросить на другие программы поддержки спроса. Следует

зафиксировать, что субсидия может быть потрачена только на покупку российской продукции. Сейчас цены на отечественную специальную и сельскохозяйственную технику растут опережающими темпами. Это не хорошо. Данные вопросы по корректировке механизмов в настоящее время обсуждаются с Минпромторгом РФ.

По словам Оксаны Лут, органы исполнительной власти работают над тем, чтобы увеличить государственную поддержку обеспечения отечественных агропроизводителей сельхозтехникой в 2025 году почти вдвое. Возможный источник финансирования — средства от утильсбора. В проекте бюджета на следующий год уже предусмотрено на 600 млн рублей больше на эти цели по сравнению с текущим годом. Прорабатывается возможность увеличения финансирования ещё на 3 млрд рублей ко второму чтению. Ведётся поиск источников, которые позволят увеличить объём финансирования льготного лизинга на 4 млрд рублей.

Напомним, что спрос на сельхозтехнику на внутреннем рынке снижается. Причины — издержки аграриев, низкие цены на продукцию АПК, рост льготных кредитных ставок, а так же ключевой ставки ЦБ, достигшей 21% годовых. Об этом ранее говорил первый заместитель генерального директора компании «Ростсельмаш» Алексей Швейцов.

Директор по работе с ключевыми клиентами «КЗ «Ростсельмаш» Игорь Прохиро отмечал, что производство комбайнов Ростсельмаш в январе-августе 2024 года снизилось на 22% год к году. Остатки выросли на 96%. Аналогичная ситуация с тракторами.

Правительство РФ подготовило шкалу индексации утильсбора на сельхозтехнику. Агропроизводители называют сценарий жестким, машиностроители, напротив, считают, что по некоторым сегментам повышение могло быть и выше.

Минпромторг РФ озвучил поэтапное повышение утильсбора на сельхозтехнику до 2030 года: на отдельные виды сельхозтехники, производство которой уже освоено в РФ и Белоруссии, утильсбор с 2025 году предлагается повысить в пять раз. Исключение — тракторы мощностью до 340 л. с., для которых платеж повышался в 2023 году.

В течение 2026–2030 годов предлагается ежегодное повышение утильсбора на 15% по всем видам сельхозмашин.

Проект постановления с соответствующими предложениями будет размещен для обсуждения, сообщил Минпромторг РФ.

Утильсбор распространяется как на импортные, так и на отечественные сельхозмашины, но для российских заводов предусмотрена компенсация стоимости платежа в зависимости от степени локализации.

Прежде об изучении возможности повышения платежа сообщали главы Минфина РФ Антон Силуанов и Минпромторга РФ Антон Алиханов. Готовилась индексация в пятьдесят раз. Проект не прошел, в том числе на фоне критики сельхозпроизводителей.

Регуляторы предупреждены о последствиях повышения утильсбора. Ассоциация дилеров сельхозтехники АСХОД в письме в ЦБ РФ сообщала, что мера грозит повышением цен на каждом этапе производства сельхозпродукции, снижением рентабельности аграриев, сокращением предложения сельхозтехники и снижением спроса.

Эксперт Союза участников рынка картофеля и овощей Артем Вартанян называет предложенный сценарий «очень жестким». По его словам, импортная техника при повышении утильсбора подорожает на размер увеличенного платежа, и, как показывает практика, это вызовет рост цен на локальные машины. Кроме того, ряд выпускаемой в РФ техники отличается меньшей производительностью, чем импортная, что с учетом дефицита кадров в отрасли может негативно сказаться на качестве и объеме работ, говорит Артем Вартанян.

Против повышения утильсбора в феврале 2024 года так же выступили отраслевые союзы: Российский зерновой союз, Картофельный союз, Национальная мясная ассоциация, Русспродсоюз, Ассоциация дилеров сельхозтехники АСХОД и др.

Минсельхоз РФ предлагает изменить стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года. Соответствующий проект распоряжения Правительства размещён на сайте министерства и портале regulation.gov.ru (Проект Распоряжения Правительства РФ <О внесении изменений в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года"> (по состоянию на 24.10.2024, подготовлен Минсельхозом России, ID проекта 01/23/10-24/00151848).

В документе отмечено, что сейчас в АПК дефицит тракторов составляет 65 тыс. штук, комбайнов – 34 тыс. штук. Для проведения сезонно-полевых работ в срок аграриям нужно 494,3 тыс. тракторов и 176,5 тыс. комбайнов. Однако к 1 августа 2024 года парк техники составил 429,5 тыс. тракторов, 127,1 тыс. зерноуборочных и 15,1 тыс. кормоуборочных комбайнов.

Кроме этого, доля тракторов, эксплуатируемых более 10 лет, составляет около 53%, зерноуборочных комбайнов – 45%, а кормоуборочных комбайнов – 44%. Чтобы снизить долю такой техники и сохранить темпы обновления парка, необходимо ежегодно обновлять около 10% от всей имеющейся сейчас техники.

Также эксперты министерства указали на высокую степень износа оборудования и помещений для животноводства. Это происходит несмотря на строительство и модернизацию животноводческих объектов. Препятствуют обновлению рост цен и зависимость от импорта.

«По данным отраслевых союзов, в оборудовании для кондиционирования и вентиляции доля импорта – около 50%, в программном обеспечении и управлении – около 50%, станковом оборудовании – около 25%, в оборудовании для комбикормовых заводов – 30%», – констатирует Минсельхоз РФ.

Так, по информации министерства, сегодня около 50% молока производится на молочных фермах, износ которых составляет более 60%; 40% яиц производится на птицефабриках с износом от 40% до 60%, 30% – на птицефабриках с уровнем износа более 60%.

Также растёт износ основных фондов пищевой промышленности: с 2017 по 2020 годы он вырос с 46,7% до 51,6%, в том числе машин и оборудования с 58,3% до 62,3%.

Росстат 05.11.2024 опубликовал очередной бюллетень «Социально-экономическое положение России. Январь-сентябрь 2024 года».

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения) в сентябре 2024 года в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 2 234,1 млрд рублей, в январе-сентябре 2024 года - 6 426,8 млрд рублей, что составило 97,7% к соответствующему периоду предыдущего года.

На 01.10.2024 в хозяйствах всех категорий, по расчетам, зерна (в первоначально оприходованном весе) намолочено 111,4 млн тонн, что на 11,7% меньше, чем на соответствующую дату предыдущего года.

Сахарной свеклы накопано 16,9 млн тонн, или на 1,9% меньше. Семян подсолнечника (в первоначально оприходованном весе) получено 8,8 млн тонн, или на 23,4% больше. Картофеля накопано меньше на 11,3%. Овощей получено меньше на 3,0%.

В сельхозорганизациях, где сосредоточено 63,6% площадей зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы), их площади обмолочены на 87,8% (к этому времени в предыдущем году - на 87,2%). С учетом летней гибели посевов и использования части их на кормовые цели, по расчетам, осталось убрать около 11,4% посевной площади зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы).

Лен-долгунец в сельхозорганизациях вытереблен с 65,8% площадей, год назад к этому времени было убрано 81,8% посевов.

На конец сентября 2024 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей, по расчетам, составляло 17,2 млн голов (на 3,9% меньше по сравнению с соответствующей датой предыдущего года), из него коров - 7,5 млн (на 3,2% меньше), свиней - 28,9 млн (на 0,2% больше), овец и коз - 20,9 млн (на 4,4% меньше), птицы - 576,0 млн голов (на 3,7% больше).

В структуре поголовья скота на хозяйства населения приходилось 38,4% поголовья крупного рогатого скота, 6,1% свиней, 44,6% овец и коз (на конец сентября 2023 года, соответственно 38,5%, 6,7%, 44,2%).

В январе-сентябре 2024 года в хозяйствах всех категорий, по расчетам, произведено скота и птицы на убой (в живом весе) 11,8 млн тонн, молока - 26,1 млн тонн, яиц - 34,9 млрд штук. Это в процентах к январю-сентябрю 2023 года составляет 103,2; 100,7 и 98,6 % соответственно.

Минсельхоз работал паспорт национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», который направлен на развитие селекции и генетики, биотехнологий, производства ветпрепаратов, сельхозтехники и оборудования, а также обеспечение отрасли профессиональными кадрами.

На 2024 год на селе по данным Минсельхоза РФ существует дефицит рабочей силы от 200 до 240 тыс. человек.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам 08.10.2024 провел Государственной Думе форум «Законодательное обеспечение занятости молодежи в агропромышленном комплексе».

Председатель Комитета по аграрным вопросам, академик РАН В.И.Кашин дал следующее определение: «Специалист в аграрной отрасли – это человек, который должен знать и понимать хорошо землю, растения, в совершенстве владеть сельскохозяйственной техникой, внедрять на практике современные научные достижения и технологии, и тогда его знания кормильца будут востребованы в науке и производстве, которые позволят реализовать на практике великие заповеди аграрных ученых.»

Численность рабочей силы в нашей стране не является существенным препятствием для развития ее экономики. На первое место сегодня выходят не демографические проблемы, а квалификация и качество образования, которые помогут росту производительности труда в РФ – утверждают в Институте народнохозяйственного прогнозирования (ИНП) РАН (2024).

В сельском хозяйстве снижение числа работающих достигнет 18%. Такое сокращение работников должно произойти благодаря росту производительности труда, а также общему снижению численности рабочей силы в РФ, которая составит к 2035 году лишь 95% от уровня 2021 года.

Нивелирование рисков в экономике будет обеспечено ростом производительности труда, причем не только в промышленности, но и в госуправлении и социальной сфере. Об этом сообщил журналистам вице-премьер РФ Александр Новак в кулуарах заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай».

«Во многих отраслях наблюдается дефицит кадровых ресурсов. И отдельная задача, которая стоит с тем, чтобы нивелировать эти риски, как подготовка кадров, высокопрофессиональных, именно по тем отраслям, которые необходимы и будут более высокими темпами расти, так и обеспечить рост производительности труда за счет внедрения новых современных технологий, автоматизированных систем управления, обновления технологических процессов, современных вычислительных технологий и программного обеспечения», — сказал заместитель Председателя Правительства РФ.

Есть опыт наших соседей – КНР. Китай запустил пятилетний план по ускорению цифровой трансформации всей цепочки сельскохозяйственной отрасли. Это сделано в рамках мер по увеличению внутреннего производства продуктов питания. План рассчитан на 2024–2028 годы. Ожидается, что к 2028 году в сельском хозяйстве будут созданы система интеллектуальной технологии посадки и национальная платформа больших данных. Цифровая трансформация, которая охватит фермерские хозяйства, сферы животноводства и рыболовства, поможет сократить затраты, увеличить производство и повысить эффективность.

Для справки. Китай ранее увеличил инвестиции в сельхозтехнику и семенные технологии для обеспечения продовольственной безопасности. В этом году урожай зерновых превысит рекордные 700 млн т. Однако усилия по обеспечению стабильных поставок нельзя ослаблять, заявил замминистра сельского хозяйства и сельских дел КНР Чжан Синван.

В 2024 году Китай соберет рекордный урожай зерна, который превысит 700 млн тонн. Об этом заявил на пресс-конференции заместитель министра сельского хозяйства и сельских дел КНР. Согласно данным Национального бюро статистики, этот показатель на 0,7% превышает урожай 2023 года, который составил 695,4 млн тонн.

По данным Reuter обеспечение соевыми бобами и кукурузой по-прежнему зависит от импорта. «Национальное предложение продовольствия и спрос на него находятся в жестком балансе, без существенных изменений, и поэтому усилия по обеспечению стабильных и безопасных поставок зерна не могут быть ослаблены», — подчеркнул заместитель министра.

КНР – приоритетная страна для продвижения российского продовольствия и сельскохозяйственной продукции. Об этом сообщил руководитель Федерального центра «Агроэкспорт» Дмитрий Краснов на конференции «Экспорт российской продукции АПК в розничные сети стран Восточной и Юго-Восточной Азии».

Он отметил, что в 2023 году в регион поставлено товаров АПК на сумму 8 млрд долл. США, из которых 33% – масложировая продукция, 26% – рыба и морепродукты

Согласно прогнозу (Sputniknews), к 2030 году российский экспорт аграрной продукции АПК в Азию увеличится в 1,5 раза, до 12 млрд долл. США. С учетом важности этого направления была разработана Концепция продвижения российской продукции на азиатский рынок. Помимо Китая, приоритетными странами также являются Вьетнам, Малайзия, Таиланд и Индонезия.

Профессор Д.М. ХОМЯКОВ, Аграрный центр МГУ